



DÉCISION PRISE EN APPLICATION DES DISPOSITIONS DU CODE GÉNÉRAL DES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES

Délégation faite au Président

Réf. : P112_2023

Date : 31/03/2023

OBJET : Convention d'Objectifs pour la Parentalité et l'Accessibilité aux Loisirs Éducatifs (COPALE) "Accueil de loisirs" 2023

Exposé

La CAF de la Manche met en œuvre le dispositif COPALE, Convention d'Objectifs pour la Parentalité et l'Accessibilité aux Loisirs Éducatifs, qui constitue une politique d'accompagnement des structures destinées à favoriser l'accès des enfants aux accueils de loisirs sans hébergement.

La Communauté d'Agglomération du Cotentin a restitué la compétence Enfance / Jeunesse aux communes. Celles-ci se sont organisées en Services Communs au sein des Pôles de Proximité de façon à assurer ensemble ces missions.

La Communauté d'Agglomération du Cotentin, en sa qualité de porteur des services communs, intervient à la signature de la convention COPALE 2023.

La présente convention a pour objet de préciser les engagements réciproques de la Communauté d'Agglomération du Cotentin et de la CAF de la Manche.

Par ces motifs, le Président de la Communauté d'Agglomération du Cotentin,

Vu le Code Général des Collectivités Territoriales, notamment l'article L.5211-10,

Vu la délibération n°DEL2022_197 du 6 décembre 2022 portant délégation de pouvoir du Conseil au Bureau et au Président de la Communauté d'Agglomération du Cotentin - Modification n°5,

Vu la délibération n°2018_252 du 20 décembre 2018 portant signature des conventions « Services Communs »,

Décide

- **De signer** la convention COPALE 2023, Convention d'Objectifs pour la Parentalité et l'Accessibilité aux loisirs Éducatifs, avec la CAF de la Manche,
- **D'autoriser** son délégataire à signer toute pièce nécessaire à l'exécution de la présente décision,
- **De dire** que la présente décision peut faire l'objet d'un recours auprès du tribunal administratif de Caen (par voie postale au 3 rue Arthur Leduc 14000 CAEN ou par voie dématérialisée via l'application « Télérecours citoyens » sur le site www.telerecours.fr) dans un délai de deux mois à compter de sa transmission au représentant de l'Etat et de l'accomplissement des formalités de publicité requises.

Le Président,

David MARGUERITTE

CONVENTION COPALE 2023

Accueil de loisirs



Convention d'objectifs pour la parentalité et l'accessibilité aux loisirs éducatifs

Communauté d'Agglomération du Cotentin
N° dossier : 202300013

Les conditions ci-dessous de la subvention dite « COPALE » constituent la

Entre

La Communauté d'Agglomération du Cotentin, représentée par David MARGUERITTE, Président, dont le siège est situé : 8 rue des Vindits - 50130 CHERBOURG-EN-COTENTIN,

ci-après désigné(e) « le Partenaire »,

Et

La Caisse d'Allocations Familiales de la Manche, représentée par Claudie GUARDO-LEMIEUX, Directrice, dont le siège est situé : 63 boulevard Amiral Gauchet - 50300 AVRANCHES,

ci-après désignée « la Caf »,

Il est convenu ce qui suit :

Préambule

« Structurer une offre d'accueil de qualité, accessible et adaptée aux besoins des familles et aux spécificités des territoires » constituent un axe fort de la Convention d'Objectifs et de Gestion signée pour la période 2018-2022.

La Caisse nationale des allocations familiales affirme que les accueils de loisirs représentent pour beaucoup de parents, notamment isolés ou à faibles ressources, la seule possibilité leur permettant de concilier vie familiale et vie professionnelle lorsque leur enfant entre à l'école. Par ailleurs, ils constituent pour certains enfants, sur les temps de vacances tout particulièrement, la seule occasion de pratiquer du sport, d'acquérir des connaissances culturelles et plus globalement de s'ouvrir à d'autres formes de savoir.

La branche Famille poursuit ainsi son action en faveur du développement de l'offre d'accueil sur les temps périscolaires et extrascolaires, tout au long de la scolarité des enfants afin de favoriser un développement harmonieux des enfants, tout en aidant les parents à concilier vie familiale et vie professionnelle.

C'est dans ce cadre que la Caf de la Manche met en œuvre depuis le 1^{er} janvier 2016, Copale, Convention d'objectifs pour la parentalité et l'accessibilité aux loisirs éducatifs, qui constitue une nouvelle politique d'accompagnement des structures d'accueil destinée à favoriser l'accès des enfants aux accueils de loisirs sans hébergement.

Article 1 - Objet de la convention

La présente convention a pour objet de préciser les engagements réciproques du Partenaire et de la Caf de la Manche pour la mise en œuvre du dispositif Copale.

Article 2 - Engagement du Partenaire

2.1 Proposer un accueil répondant aux critères posés par la convention de Prestation de service ordinaire

Le Partenaire doit être signataire pour la structure concernée, de la convention Prestation de service ordinaire. Il doit respecter à ce titre les conditions de sa mise en œuvre et notamment assurer :

- une ouverture et un accès à tous visant à favoriser la mixité sociale,
- une accessibilité financière pour toutes les familles au moyen de tarifications modulées en fonction des ressources,
- une implantation territoriale des structures en adéquation avec les besoins locaux,
- la production d'un projet éducatif obligatoire, répondant à un principe de neutralité philosophique, syndicale, politique et religieuse et prenant en compte la place des parents,
- la mise en place d'activités diversifiées excluant les cours et les apprentissages particuliers.

En application du décret du 31 décembre 2021 approuvant le Contrat d'engagement républicain des associations et fondations bénéficiant de subventions publiques ou d'un agrément de l'Etat, l'association atteste avoir souscrit au Contrat d'engagement républicain et respecter son contenu. Tout manquement observé à ce titre est de nature à justifier un retrait de tout ou partie de la subvention accordée (*ne concerne pas les collectivités territoriales*).

Par ailleurs, le Partenaire s'engage à respecter « **la charte de la Laïcité de la branche famille avec ses partenaires** », adoptée par le Conseil d'Administration de la Caisse nationale des Allocations Familiales le 1^{er} septembre 2015 (*jointe à l'envoi de la convention*).

2.2 Appliquer une grille tarifaire départementale

- Les tarifs suivants doivent bénéficier aux familles éligibles et sont différenciés selon le montant du quotient familial (QF) et les modalités d'accueil

| Montant du QF | Tarif maximum par enfant | | |
|----------------------|---------------------------------|------------|--------|
| QF ≤ 510 € | Journée | Avec repas | 4,00 € |
| | ½ journée | Avec repas | 3,50 € |
| | ½ journée | Sans repas | 1,80 € |
| 511 ≤ QF ≤ 620 | Journée | Avec repas | 5,50 € |
| | ½ journée | Avec repas | 4,30 € |
| | ½ journée | Sans repas | 3,00 € |

- Le tarif applicable est diminué de 50 % à partir du 2^{ème} enfant de la famille inscrit auprès de l'accueil de loisirs.
- Cette grille tarifaire constitue un montant maximum à appliquer aux familles.
- Elle doit faire l'objet d'une publication par une insertion dans la plaquette d'informations élaborée et diffusée par la structure, ainsi que d'une mention spécifique au sein du Règlement intérieur remis aux familles lors de l'inscription.

2.3 Les familles éligibles

- La famille doit être allocataire de la Caf de la Manche au moment de l'inscription de l'enfant.
- Elle doit assumer la charge d'un ou plusieurs enfants au sens des prestations familiales.
- Le QF de référence est celui du mois précédant l'inscription de l'enfant et il doit être consulté dans l'appliquatif CDAP.
- En cas de diminution du montant du QF, postérieurement à l'inscription de l'enfant et après actualisation dans Cdap, la famille bénéficiera du tarif préférentiel dès le mois de révision du QF dans Cdap.
- En cas d'augmentation du QF postérieurement à l'inscription de l'enfant, le Partenaire a la possibilité de réviser à la hausse le tarif appliqué à la famille.

2.4 Information et communication auprès des familles éligibles

L'information des familles est assurée par les actions mises en œuvre par le Partenaire. Pour ce faire et afin de favoriser l'accès aux tarifs préférentiels de tous les enfants potentiellement éligibles, le Partenaire s'engage à déployer toute action de communication et de promotion de Copale (Cf. Article 2-2).

Outre ces actions de communication, il doit notamment apposer dans ses locaux d'accueil, les affiches et supports d'information réalisés et mis à sa disposition par la Caf de la Manche.

En cas d'insuffisance des actions de communication déployées par le Partenaire, notamment en direction des publics éligibles, la Caf pourra réadapter le montant de ses engagements financiers.

Le Partenaire s'engage par ailleurs à faire mention du soutien de la Caf dans ses actions de communication et d'information relatives au dispositif.

2.5 Un projet pédagogique qui prend en compte la place des parents

Le Partenaire s'engage à élaborer un projet pédagogique développant un axe prenant en compte la place des parents au sein de la structure.

Cet axe devra concrètement être décliné sous la forme d'objectifs, d'actions mises en place et de résultats attendus.

2.6 Les autres engagements

▪ au regard des obligations légales, réglementaires et administratives

Le Partenaire s'engage au respect, sur toute la durée de la convention, des dispositions légales et réglementaires, notamment en matière d'accueil des mineurs, d'hygiène et de sécurité, de droit du travail, de règlement des cotisations Urssaf et d'assurances.

▪ au regard des pièces justificatives

Le Partenaire s'engage, pour toute la durée de la convention, à produire, dans les délais impartis, les pièces justificatives détaillées à l'article 3-2.

Il est garant de la qualité et de la sincérité des pièces justificatives.

▪ au regard de la tenue de la comptabilité

Le Partenaire s'engage à tenir une comptabilité générale et une comptabilité analytique distinguant chaque activité et à valoriser les contributions à titre gratuit (locaux, personnels ...).

La valorisation du bénévolat, n'est pas incluse dans l'assiette de calcul de l'aide au fonctionnement.

Le Partenaire s'engage à produire un état descriptif des biens meubles et immeubles mis à disposition avec indication de l'origine, des conditions juridiques d'occupation des locaux, du montant des loyers et charges locatives supportées.

Article 3 - Engagement de la caisse d'Allocations famili

En contrepartie du respect des engagements du Partenaire, la Caf de la Manche s'engage au versement d'une subvention de fonctionnement annuelle, s'inscrivant dans le cadre de ses aides collectives d'action sociale.

3.1 Modalités de calcul

La subvention est calculée selon les critères suivants :

- Le nombre de journées d'accueil réalisées par la structure au titre de l'année 2018.
- Multiplié par le montant journalier départemental calculé par la Caf de la Manche, soit 5,50 € par jour.

Le montant ainsi déterminé constitue un montant forfaitaire annuel valable pour la durée de la convention.

Il s'élève pour :

- Alsh de Barneville : 6 303,00 €
- Alsh de Porbail : 1 804,00 €
- Alsh de Montfarville: 1897,50€
- Alsh de Saint-Pierre-Eglise : 4 576,00 €
- Alsh de Montebourg : 1 782,00 €

Soit un montant total de 16 362,50 €

3.2 Modalité de paiement

Le versement de la subvention Copale est subordonné à l'envoi par le Partenaire pour le 28 février N+1, des pièces justificatives suivantes :

- Un état de la fréquentation annuelle : le nombre de journées de fréquentation, à la journée et demi-journée, par tranche de Qf téléchargeable sur le Caf.fr
- Le projet pédagogique de l'accueil de loisirs, tenant compte de l'article 2-5 de la présente convention (la 1^{ère} année et en cas de changement).
- La plaquette des tarifs votés par les instances compétentes.

Le versement sera effectué une fois l'année échue et à réception des justificatifs mentionnés ci-dessus.

L'engagement de la Caf pour le versement de la subvention N cesse au 1er décembre N+1 si le partenaire n'a pas fourni les justificatifs au 30 novembre N+1.

Article 4 – Contrôle de l'activité financée dans le cadre de cette convention

Le Partenaire doit justifier, auprès de la Caf, de l'emploi des fonds reçus.

La Caf, avec le concours éventuel de la Cnaf et/ou d'autres Caf dans le cadre d'interventions mutualisées, peut procéder à des contrôles sur pièces et/ou sur place, pour l'ensemble des exercices couverts par la présente convention, afin de vérifier la justification des dépenses effectuées au titre de la présente convention, sans que le Partenaire ne puisse s'y opposer.

Le Partenaire s'engage à mettre à la disposition de la Caf, et le cas échéant de la Cnaf, tous les documents nécessaires à ces contrôles, notamment livres, factures, documents comptables, registres des présences, ressources des familles, agréments, organigrammes, états du personnel, contrats de travail, rapports d'activité, etc...

Le contrôle fait l'objet d'une procédure contradictoire. Il peut entraîner un versement de des sommes versées ou le versement d'un rappel.

Le refus de communication des justificatifs, ou tout autre document entraîne la suppression du financement de la Caf et la récupération des sommes versées non justifiées.

Article 5 – Révision des termes

Toute modification des conditions ou des modalités d'exécution de la présente convention définie d'un commun accord entre les parties fera l'objet d'un avenant. Celui-ci précisera les éléments modifiés de la convention, sans que ceux-ci ne puissent conduire à remettre en cause l'objet défini en son article 1.

Article 6 – Fin de la convention

6.1 Résiliation à date anniversaire

La présente convention pourra être résiliée chaque année à la date anniversaire par l'une ou l'autre des parties signataires, moyennant un préavis de trois mois adressé par lettre recommandée avec avis de réception valant mise en demeure.

6.2 Résiliation de plein droit

La convention pourra être résiliée de plein droit, sans préavis, par la Caf, en cas de disparition ou de dissolution du Partenaire.

Les infractions aux lois et règlements en vigueur ou les cas de retard répétés et non justifiés entraîneront, si bon semble à la Caf, la résiliation de plein droit de la présente convention un mois après une mise en demeure d'exécuter par lettre recommandée avec avis de réception demeurée sans effet, et ce sans préjudice de tous dommages et intérêts.

6.3 Effets de la résiliation conventionnelle

La résiliation de la présente convention telle que mentionnée aux articles 6.1 et 6.2 ci-dessus entraînera la suspension immédiate des versements.

6.4 Résolution de plein droit sans mise en demeure et sans formalité judiciaire

La présente convention sera résolue de plein droit sans qu'il soit besoin de remplir aucune formalité judiciaire ou de procéder à une mise en demeure quelconque en cas de :

- constatation d'usage des fonds versés par elle non conforme à leur destination,
- modification d'un des termes de la convention sans la signature d'un avenant tel qu'indiqué à l'article 5 de la présente convention.

La Caf continuera à bénéficier du droit d'exiger la résolution encourue si des offres d'exécuter ultérieures ou l'exécution après le(s) délai(s) imparti(s) sont entrepris par le Partenaire, et ce sans préjudice de tous dommages et intérêts.

6.5 Résolution de plein droit avec mise en demeure et sans formalité judiciaire

La présente convention pourra également être résolue de plein droit, après mise en demeure d'exécuter demeurée sans effet, sans qu'il soit besoin de remplir aucune formalité judiciaire, en cas de :

- non-exécution par le Partenaire d'une seule des clauses de la présente convention,
- non-respect d'un des termes de la présente convention,
- refus de communication de justificatifs, rapports ou tout autre document mentionné à la présente convention.

La Caf continuera à bénéficier du droit d'exiger la résolution encourue si l'exécution après les délais impartis sont entrepris par le porteur de projet.

La Caf adressera au Partenaire cette mise en demeure par lettre recommandée avec avis de réception. A défaut d'exécution par le gestionnaire de ses engagements dans le délai d'un mois à compter de l'envoi de cette mise en demeure, la présente convention sera résolue de plein droit, sans préjudice de tous dommages et intérêts.

6.6 Effets de la résolution conventionnelle

La résolution de la présente convention telle que mentionnée aux articles 6.4 et 6.5 ci-dessus entraînera :

- l'arrêt immédiat des versements,
- la récupération des sommes versées.

Cette récupération fera alors l'objet d'un reversement à la Directrice financière et comptable de la Caf de la Manche.

Article 7 – Date d'effet

La présente convention est conclue pour une durée de 1 an, soit du **01/01/2023** au **31/12/2023**.

Fait en 2 exemplaires à Avranches, le 21/02/2023.

À

À Avranches,

Le

Le

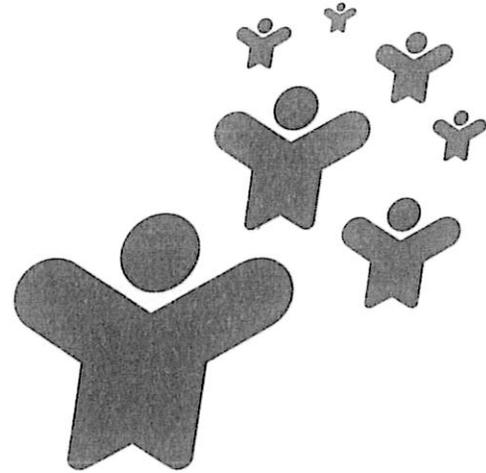
Le Président de la Communauté d'Agglomération
du Cotentin,

La Directrice de la Caisse d'Allocations
Familiales de la Manche,

David MARGUERITTE

Claudie GUARDO-LEMIEUX

Charte de la laïcité de la branche Famille avec ses partenaires



PRÉAMBULE

La branche Famille et ses partenaires, considérant que l'ignorance de l'autre, les injustices sociales et économiques et le non-respect de la dignité de la personne sont le terreau des tensions et replis identitaires, s'engagent par la présente charte à respecter les principes de la laïcité tels qu'ils résultent de l'histoire et des lois de la République.

Au lendemain des guerres de religion, à la suite des Lumières et de la Révolution française, avec les lois scolaires de la fin du XIX^e siècle, avec la loi du 9 décembre 1905 de « Séparation des Églises et de l'État », la laïcité garantit tout d'abord la liberté de conscience, dont les pratiques et manifestations sociales sont encadrées par l'ordre public. Elle vise à concilier liberté, égalité et fraternité en vue de la concorde entre les citoyens. Elle participe du principe d'universalité qui fonde aussi la Sécurité sociale et a acquis, avec le préambule de 1946, valeur constitutionnelle. L'article 1^{er} de la Constitution du 4 octobre 1958 dispose d'ailleurs que « La France est une République indivisible, laïque, démocratique et sociale. Elle assure l'égalité devant la loi de tous

les citoyens sans distinction d'origine, de race ou de religion. Elle respecte toutes les croyances ».

L'idéal de paix civile qu'elle poursuit ne sera réalisé qu'à la condition de s'en donner les ressources, humaines, juridiques et financières, tant pour les familles, qu'entre les générations, ou dans les institutions. À cet égard, la branche Famille et ses partenaires s'engagent à se doter des moyens nécessaires à une mise en œuvre bien comprise et attentionnée de la laïcité. Cela se fera avec et pour les familles et les personnes vivant sur le sol de la République quelles que soient leur origine, leur nationalité, leur croyance.

Depuis soixante-dix ans, la Sécurité Sociale incarne aussi ces valeurs d'universalité, de solidarité et d'égalité. La branche Famille et ses partenaires tiennent par la présente charte à réaffirmer le principe de laïcité en demeurant attentifs aux pratiques de terrain, en vue de promouvoir une laïcité bien comprise et bien attentionnée. Élaborée avec eux, cette charte s'adresse aux partenaires, mais tout autant aux allocataires qu'aux salariés de la branche Famille.

ARTICLE 1

LA LAÏCITÉ EST UNE RÉFÉRENCE COMMUNE

La laïcité est une référence commune à la branche Famille et ses partenaires. Il s'agit de promouvoir des liens familiaux et sociaux apaisés et de développer des relations de solidarité entre et au sein des générations.

ARTICLE 2

LA LAÏCITÉ EST LE SOCLE DE LA CITOYENNETÉ

La laïcité est le socle de la citoyenneté républicaine, qui promeut la cohésion sociale et la solidarité dans le respect du pluralisme des convictions et de la diversité des cultures. Elle a pour vocation l'intérêt général.

ARTICLE 3

LA LAÏCITÉ EST GARANTE DE LA LIBERTÉ DE CONSCIENCE

La laïcité a pour principe la liberté de conscience. Son exercice et sa manifestation sont libres dans le respect de l'ordre public établi par la loi.

ARTICLE 4

LA LAÏCITÉ CONTRIBUE À LA DIGNITÉ DE LA PERSONNE ET À L'ÉGALITÉ D'ACCÈS AUX DROITS

La laïcité contribue à la dignité des personnes, à l'égalité entre les femmes et les hommes, à l'accès aux droits et au traitement égal de toutes et de tous. Elle reconnaît la liberté de croire et de ne pas croire. La laïcité implique le rejet de toute violence et de toute discrimination raciale, culturelle, sociale et religieuse.

ARTICLE 5

LA LAÏCITÉ GARANTIT LE LIBRE ARBITRE ET PROTÈGE DU PROSÉLYTISME

La laïcité offre à chacune et à chacun les conditions d'exercice de son libre arbitre et de la citoyenneté. Elle protège de toute forme de prosélytisme qui empêcherait chacune et chacun de faire ses propres choix.

ARTICLE 6

LA BRANCHE FAMILLE RESPECTE L'OBLIGATION DE NEUTRALITÉ DES SERVICES PUBLICS

La laïcité implique pour les collaborateurs et administrateurs de la branche Famille, en tant que participant à la gestion du service public, une stricte obligation de neutralité ainsi que d'impartialité. Les salariés ne doivent pas manifester leurs convictions philosophiques, politiques et religieuses. Nul salarié ne peut notamment se prévaloir de ses convictions pour refuser d'accomplir une tâche. Par ailleurs, nul usager ne peut être exclu de l'accès au service public en raison de ses convictions et de leur expression, dès lors qu'il ne perturbe pas le bon fonctionnement du service et respecte l'ordre public établi par la loi.

ARTICLE 7

LES PARTENAIRES DE LA BRANCHE FAMILLE SONT ACTEURS DE LA LAÏCITÉ

Les règles de vie et l'organisation des espaces et temps d'activités des partenaires sont respectueux du principe de laïcité en tant qu'il garantit la liberté de conscience.

Ces règles peuvent être précisées dans le règlement intérieur. Pour les salariés et bénévoles, tout prosélytisme est proscrié et les restrictions au port de signes, ou tenues, manifestant une appartenance religieuse sont possibles si elles sont justifiées par la nature de la tâche à accomplir, et proportionnées au but recherché.

ARTICLE 8

AGIR POUR UNE LAÏCITÉ BIEN ATTENTIONNÉE

La laïcité s'apprend et se vit sur les territoires selon les réalités de terrain, par des attitudes et manières d'être les uns avec les autres. Ces attitudes partagées et à encourager sont : l'accueil, l'écoute, la bienveillance, le dialogue, le respect mutuel, la coopération et la considération. Ainsi, avec et pour les familles, la laïcité est le terreau d'une société plus juste et plus fraternelle, porteuse de sens pour les générations futures.

ARTICLE 9

AGIR POUR UNE LAÏCITÉ BIEN PARTAGÉE

La compréhension et l'appropriation de la laïcité sont permises par la mise en œuvre de temps d'information, de formations, la création d'outils et de lieux adaptés. Elle est prise en compte dans les relations entre la branche Famille et ses partenaires. La laïcité, en tant qu'elle garantit l'impartialité vis-à-vis des usagers et l'accueil de tous sans aucune discrimination, est prise en considération dans l'ensemble des relations de la branche Famille avec ses partenaires. Elle fait l'objet d'un suivi et d'un accompagnement conjoints.



MINISTÈRE
DES AFFAIRES SOCIALES,
DE LA SANTÉ
ET DES DROITS DES FEMMES

