



SEANCE DU 15 MARS 2018

Date d'envoi de la convocation : 09/03/2018

Nombre de membres : 220
Nombre de présents : 180
Nombre de votants : 204
(à l'ouverture de la séance)

Secrétaire de séance : Michel NICOLAI.

L'an deux mille dix-huit, le jeudi 15 Mars, le Conseil de la Communauté d'Agglomération du Cotentin, dûment convoqué, s'est réuni au complexe sportif Marcel Lechanoine de Valognes à 18 h 00 sous la présidence de Jean-Louis VALENTIN, président.

Etaient présents :

ADE André, AMIOT Sylvie, BELLAMY Robert suppléant de AMIOT André, AMIOT Guy, ANNE Philippe, ANTOINE Joanna, ARLIX Jean, ARRIVÉ Benoît, ASSELINE Yves, BALDACCI Nathalie, BARBÉ Stéphane, BARBEY Hubert, BAUDIN Philippe, BAUDRY Jean-Marc, BELLIOU DELACOUR Nicole, BERTEAUX Jean-Pierre, BESNARD Jean-Claude, BOUILLON Jean-Michel, JAME Dominique suppléant de BRECZY Rolande, BROQUAIRE Guy, BURNOUF Elisabeth, CAPELLE Jacques, CASTELEIN Christèle, CATHERINE Arnaud, CAUVIN Bernard, CAUVIN Jean-Louis, CAUVIN Joseph, CHOLOT Guy, COQUELIN Jacques, CROIZER Alain, D'AIGREMONT Jean-Marie, DELAPLACE Henry, DELAUNAY Sylvie, DENIAUX Johan, DENIS Daniel, HAMEL Jean-Marie suppléant de DESQUESNES Jean, DESTRES Henri, DIESNY Joël, DIGARD Antoine, DUBOST Michel, DUCHEMIN Maurice, DUCOURET Chantal, DUPONT Claude, FAGNEN Sébastien, FAUCHON Patrick (jusqu'à 19h25), FAUDEMÉR Christian, FEUARDANT Marc, FEUILLY Emile, FEUILLY Hervé, FONTAINE Hervé, AUBERT Daniel suppléant de GANCEL Daniel, GAUCHET Marc, GESNOUIN Marie-Claude, GIOT Gilbert, GIOT-LEPOITTEVIN Jacqueline, GODAN Dominique, GODEFROY Annick, GODIN Guylaine, GOLSE Anne-Marie, GOMERIEL Patrice, GOSSÉLIN Albert, GOSSÉLIN Bernard, GOSSÉLIN-FLEURY Geneviève, GOSSWILLER Carole, GOUREMAN Paul (jusqu'à 19h30), GROULT André (jusqu'à 20h04), GRUNEWALD Martine, GUERARD Jacqueline, GUÉRIN Alain, HAIZE Marie-Josèphe, HAMEL Bernard, HAMELIN Jacques, HAMELIN Jean, HARDY René, HAYE Laurent, HEBERT Dominique, HENRY Yves, HOUIVET Benoît, HOULLEGATTE Jean-Michel, HOULLEGATTE Valérie, HUBERT Christiane, HUBERT Jacqueline, HUET Catherine, JEANNE Dominique, JOLY Jean-Marc (jusqu'à 19h22), JOUAUX Joël (jusqu'à 19h45), LAFOSSE Michel, LAGARDE Jean, LAHAYE Germaine, LAINE Sylvie, LALOE Evelyne, LAMORT Philippe, LAMOTTE Jean-François, LAMOTTE Noël, LATROUITE Serge, LAUNOY Claudie (jusqu'à 20h14), LE BEL Didier, LE BRUN Bernadette, LE DANOIS Francis, LEBARON Bernard, LEBONNOIS Marie-Françoise (jusqu'à 19h49), LEBRETON Robert, LEBRUMAN Pascal, LECHEVALIER Guy, LECHEVALIER Michel, LECOQ Jacques, LECOURT Marc, LECOUCVEY Jean-Paul, LEFAIX-VERON Odile, LEFAUCONNIER François, LEFAUCONNIER Jean, LEFEVRE Hubert, LEFEVRE Noël, LEFRANC Bertrand, LEGER Bruno, LEGOUPIL Jean-Claude, LEJAMTEL Ralph (jusqu'à 20h), LEMARÉCHAL Michel, LEMENUÉL Dominique, LEMOIGNE Jean-Paul, LEMONNIER Thierry, LEMONNIER Hubert, LEMYRE Jean-Pierre, LEONARD Christine, LEPETIT Jacques, HELIE Thierry suppléant de LEPETIT Jean, LEPETIT Louissette, LEPOITTEVIN Gilbert, LEQUERTIER Joël, LEQUERTIER Colette, LERECULEY Daniel, LERENDU Patrick, PATRUX Hubert suppléant de LESEIGNEUR Hélène, LESENECHAL Guy, LETERRIER Richard, LETRECHER Bernard, LEVAST Jean-Claude, LINCHENEAU Jean-Marie, MABIRE Caroline, MABIRE Edouard, MAGHE Jean-Michel, MARGUERITTE David, MARIE Jacky, MARIVAUX Isabelle, MARTIN Serge, MARTIN Yvonne, MAUQUEST Jean-Pierre, MELLET Daniel, MESNIL Pierre, MIGNOT Henri, MONHUREL Pascal, CLIN Jacques suppléant de MOUCHEL Evelyne, MOUCHEL Jean-Marie, NICOLAÏ Michel, ONFROY Jacques, PARENT Gérard, PELLERIN Jean-Luc (jusqu'à 19h54), PEYPE Gaëlle, PILLET Patrice, PINABEL Alain, POISSON Nicolas, POTTIER Bernard, PRIME Christian, REBOURS Sébastien, REGNAULT Jacques, RENARD Jean-Marie, ROUSSEL Pascal, ROUXEL André, SCHMITT Gilles, SOURISSE Claudine, MARGUERIE Jacques (à partir de 19h) suppléant de TARDIF Thierry TAVARD Agnès, TIFFREAU Danièle, TISON Franck, TRAVERT Hélène, VALENTIN Jean-Louis, DUPONT Alain suppléant de VIGER Jacques, VIGNET Hubert, VILLETTE Gilbert, VILTARD Bruno, VIVIER Nicolas.

Ont donné procurations : BELHOMME Jérôme à Patrick LERENDU, BESUELLE Régine à TAVARD Agnès, BOURDON Cyril à MARGUERITTE David, BURNOUF Hervé à SOURISSE Claudine, BUTTET Guy à HARDY René, CATHERINE Christian à GODIN Guylaine, CHARDOT Jean-Pierre à MONHUREL Pascal, CHEVEREAU Gérard à LE BEL Didier, DUFOUR Luc à GOMERIEL Patrice, GOUREMAN Paul à GESNOUIN Marie-Claude (à partir de 19h30), GROULT André à CASTELEIN Christèle (à partir de 20h04), HAMON Myriam à LEMONNIER Thierry, JOLY Jean-Marc à SCHMITT Gilles (à partir de 19h22), JOUAUX Joël à HENRY Yves (à partir de 19h45), JOURDAIN Patrick à HAMELIN Jacques, JOZEAU-MARIGNE Muriel à LAGARDE Jean, LAUNOY Claudie à TISON Franck (à partir de 20h14), LE MONNYER Florence à VIVIER Nicolas, LEBONNOIS Marie-Françoise à VIGNET Hubert (à partir de 19h49), LOUISET Michel à FAGNEN Sébastien, MAIGNAN Martial à CAUVIN Joseph, MATELOT Jean-Louis à LETERRIER Richard, MELLET Christophe à MELLET Daniel, PELLERIN Jean-Luc à HAMELIN Jean (à partir de 19h54), PIQUOT Jean-Louis à VILLETTE Gilbert, POUTAS Louis à GODEFROY Annick, RODRIGUEZ Fabrice à GOLSE Anne-Marie, ROUSSEAU Roger à FEUARDANT Marc, SARCHET Jean-Baptiste à REBOURS Sébastien, SEBIRE Nelly à LEPOITTEVIN Gilbert, VARENNE Valérie à LEJAMTEL Ralph (jusqu'à 20h).

Excusés : BASTIAN Frédéric, BROQUET Patrick, COLLAS Hubert, DELESTRE Richard, DRUEZ Yveline, FALAIZE Marie-Hélène, GILLES Geneviève, HAMON-BARBE Françoise, HUET Fabrice, LE PETIT Philippe, LEQUILBEC Frédéric, MAUGER Michel, POIDEVIN Hugo, REVERT Sandrine, THEVENY Marianne.

Délibération n° 2018-027

OBJET : Convention d'objectifs avec la Maison de l'Emploi et de la Formation du Cotentin

Exposé

Le code du travail prévoit que les collectivités et leurs groupements concourent au service public de l'emploi notamment en participant aux maisons de l'emploi et aux structures d'insertion destinés aux publics les plus éloignés de l'emploi.

Ces actions sont menées sur notre territoire par la Maison de l'Emploi et de la Formation, association créée en 1991 à l'initiative des communautés de communes des Pieux, de la Hague et de la CUC.

Par délibération n° 2017-176, le conseil communautaire a approuvé l'inscription dans les statuts au 1er janvier 2018 de la compétence facultative ainsi libellée : « Soutien à la Maison de l'Emploi et de la Formation du Cotentin et aux dispositifs d'insertion par l'emploi suivant les dispositions du code du travail ».

Ceci implique la participation, en particulier financière, de la CA du Cotentin, en lieu et place des communes, dès 2018, pour tous les dispositifs portés par la MEF tels que visés précédemment.

Il s'agit des activités suivantes :

- La MEF, suivant le label qui lui a été attribué le 7 décembre 2015, agit pour anticiper et accompagner les mutations économiques, et contribuer au développement local de l'emploi (ingénierie des clauses sociales, appui aux projets de créations d'activités...).
- La MEF porte également la « mission locale » qui a pour objet d'aider les jeunes de 16 à 25 ans révolus à résoudre l'ensemble des problèmes que pose leur insertion professionnelle et sociale.
- Elle anime aussi la MIFE (mission d'information sur la formation et l'emploi).
- Enfin la MEF porte le PLIE, dispositif qui permet un accompagnement spécifique et individualisé pour les personnes les plus éloignées de l'emploi.

La participation financière, suite à la prise de compétence, est estimée à 533 863 € pour l'année 2018. Elle correspond à la reprise des anciennes subventions, à laquelle s'ajoute des

coûts découlant de l'harmonisation des dispositifs PLIE et mission locale à l'échelle de l'agglomération soit 57 363 € (cf. tableau en annexe).

Il est proposé de passer une convention d'objectifs pour les années 2018/2019/2020, étant entendu que le conseil fixera chaque année, par délibération, le montant de la participation de l'agglomération, sur la base d'un budget prévisionnel et d'un plan d'actions dûment établis par la MEF. Cette dernière aura par ailleurs à transmettre, pour chaque exercice, le compte rendu financier et matériel de son action. La convention d'objectifs précise ainsi les obligations découlant de l'attribution de la subvention.

Par ailleurs, la participation de l'agglomération doit prendre en compte d'une part les obligations normatives liées aux montants d'aide publique perçues chaque année par la MEF, et d'autre part la nature des activités exercées par l'association.

En effet, les activités de la MEF énumérées ci-dessus doivent répondre aux obligations particulières propres au service public de l'emploi prévues aux articles 5311-1 et 5321-1 à 5321-2 du code du travail :

- Les missions de service public de l'emploi, telles qu'exercées par la MEF, sont l'accueil, l'orientation, la formation et l'insertion. Elles comprennent le placement, l'accompagnement des demandeurs d'emploi et l'aide à la sécurisation des parcours professionnels de tous les salariés.
- Le service public de l'emploi, et en particulier celui du placement dans l'emploi, doit être assuré dans le respect des principes d'universalité et de gratuité d'accès, sans qu'aucune discrimination ne puisse être faite.

Aussi, au regard de l'ensemble de ces éléments ci-devant exposés, la MEF **assure des missions d'intérêt général** en répondant à un besoin social. Ces missions relèvent du service public de l'emploi destiné aux populations locales en recherche d'emploi, en création d'entreprises, en difficultés sociales ou confrontées à des problématiques spécifiques liées à l'emploi et à la formation : les jeunes, les seniors, les salariés du bassin d'emploi du Cotentin.

Il convient toutefois d'identifier, parmi les activités de la MEF, celles relatives au placement dans l'emploi (c'est-à-dire à l'accompagnement individualisé vers l'emploi, mis en œuvre notamment pour des publics ciblés), qui constituent une « activité d'ordre économique » au sens du droit de l'Union européenne. Il s'agit, en l'espèce, de la mission locale et du PLIE. Aussi, les objectifs et conditions de réalisation de ces deux dispositifs, relèvent d'un « service d'intérêt économique général » (SIEG), tel que défini par le droit de l'Union européenne.

Les autres missions de la MEF constituent des services non économiques d'intérêt général.

Il est par conséquent proposé de reconnaître que les missions de la MEF relatives aux placements d'emploi, c'est-à-dire le PLIE et la mission locale, constituent un « service d'intérêt économique général ». Dès lors, la participation au financement de ces activités suppose de constater l'existence d'un « mandat » au sens du Droit de l'Union européenne, lequel est constitué du code du travail, et du présent dispositif de financement.

Ainsi, la présente délibération, dans le prolongement des dispositions législatives précitées du code du travail :

- définit les missions relevant de la catégorie des services d'intérêt économique général supportées par la MEF, soit le PLIE et la mission locale ;
- précise le mandat permettant d'assumer ces missions, en contrepartie de la participation de la CAC au financement de la compensation des obligations de service public.

Délibération

Vu l'article 36 de la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne par lequel l'Union européenne reconnaît et respecte l'accès aux services d'intérêt économique général tel qu'il est prévu par les législations et les pratiques nationales afin de promouvoir la cohésion sociale et territoriale de l'Union,

Vu l'article 14 du Traité sur le Fonctionnement de l'Union européenne qui reconnaît la place qu'occupent les services d'intérêt économique général parmi les valeurs communes de l'Union européenne ainsi que le rôle qu'ils jouent dans la promotion de la cohésion sociale et territoriale de l'Union,

Vu l'article 106 du Traité sur le Fonctionnement de l'Union européenne qui précise que les entreprises chargées de la gestion de services d'intérêt économique général sont soumises aux dispositions des traités, notamment aux règles de concurrence, dans la limite où l'application de ces règles ne fait pas échec à l'accomplissement en droit ou en fait de la mission particulière qui leur a été impartie,

Vu l'article 107 du Traité sur le Fonctionnement de l'Union européenne qui pose le principe de la prohibition des aides d'État,

Vu les articles 108 et 109 du Traité sur le Fonctionnement de l'Union européenne qui autorisent les organes de l'Union à prévoir des régimes d'aides dispensées de la procédure de notification prévue à l'article 108,

Vu l'article 153, paragraphe 1, points h) et j) du Traité sur le Fonctionnement de l'Union européenne qui précisent que la Communauté soutient et complète l'action des États membres en faveur de l'intégration des personnes exclues du marché du travail, ainsi que de la lutte contre l'exclusion sociale,

Vu le protocole n° 26 sur les services d'intérêt général annexé au Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne qui souligne l'importance des services d'intérêt général,

Vu la Décision 2012/21/UE du 20 décembre 2011 de la Commission européenne relative à l'application de l'article 106, paragraphe 2, du Traité sur le Fonctionnement de l'Union européenne aux aides d'État sous forme de compensations de service public octroyées à certaines entreprises chargées de la gestion de service d'intérêt économique général,

Vu la Communication de la Commission relative à l'application des règles de l'Union européenne en matière d'aide d'État aux compensations octroyées pour la prestation de services d'intérêts économiques général,

Vu la Constitution, notamment l'article 72 qui concerne le statut et les compétences des collectivités territoriales,

Vu le Code Général des Collectivités territoriales,

Vu le code du travail, et notamment ses articles L5311-1 et L5321-1 à L5321-2, L5314-1 et L5313-1,

Vu la délibération du 21 septembre 2017 relative à la compétence facultative « Soutien à la Maison de l'Emploi et de la Formation du Cotentin »,

Vu les statuts de la MEF,

Considérant que la MEF a pour objet d'assurer, au niveau de l'agglomération du Cotentin, les missions de service public de l'emploi ayant pour objet de permettre un accès égal pour tous aux services publics de l'emploi et de la formation et notamment les activités suivantes : la

Mission Locale, le Plan Local pour l'Insertion et l'Emploi (PLIE), les Activités labellisées maison de l'emploi et la Mission d'Information sur la Formation et l'Emploi (MIFE).

Vu l'avis favorable de la commission promotion et attractivité,

Le conseil communautaire après en avoir délibéré, à la majorité (Pour : 194 – Contre : 1 – Abstention : 0) : Madame Claudie LAUNOY et Monsieur Bernard LEBARON ne prennent pas part au vote.

- **Reconnaît** aux activités de placement d'emploi de la MEF visant l'accès et la réinsertion sur le marché du travail des demandeurs d'emplois, la qualification de services d'intérêt économique général sur le territoire de compétence de la Communauté d'Agglomération du Cotentin, soit :
 - L'accompagnement des jeunes de 16 à 25 ans dans leurs démarches d'insertion sociale (vie quotidienne, logement, santé...) et professionnelle par la Mission locale ;
 - L'accompagnement des personnes en grande difficulté et en particulier les demandeurs d'emploi de longue durée dans leurs démarches d'insertion sociale et professionnelle dans le cadre du Plan Local pour l'Insertion et l'Emploi (PLIE) ;
- **Octroie**, dans le cadre d'une convention d'objectif avec la MEF, les financements nécessaires à la mise en œuvre de l'ensemble de ses missions de service public en application des dispositions du code du travail relatives au service public de l'emploi afin de couvrir :
 - d'une part les besoins financiers au titre de la compensation des obligations de service public relatives aux missions incombant à la MEF pour ses activités qualifiées de service d'intérêt économique général à l'article 1^{er} de la présente délibération et,
 - d'autre part les besoins financiers liés à ses autres activités non économiques d'intérêt général.

En ce qui concerne les activités qualifiées de SIEG, la présente délibération et la convention susmentionnée préciseront, conformément à l'article 4 de la Décision 2012/21/UE du 20 décembre 2011 de la Commission, le mandat institué par le pouvoir législatif, consistant en la possibilité donnée par le code du travail de subventionner les maisons de l'emploi.

- **Autorise** le Président, le Vice-président ou le Conseiller délégué à signer toute pièce nécessaire à l'exécution de la présente délibération.
- **Dit** que la présente délibération peut faire l'objet d'un recours devant le Tribunal Administratif de Caen (Calvados) dans un délai de deux mois à compter de sa publication et de sa réception par le représentant de l'Etat.
- **Dit** que le Président et le Directeur Général de la Communauté d'Agglomération seront chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution de la présente délibération.

Acte rendu exécutoire
après réception en Sous-Préfecture
le : 28/03/2018
et publication ou notification
du : 23/03/2018



LE PRESIDENT,

Jean-Louis VALENTIN

CONVENTION PLURIANNUELLE D'OBJECTIFS AVEC LA MAISON DE L'EMPLOI ET DE LA FORMATION DU COTENTIN

Entre

La Communauté d'Agglomération du Cotentin représentée par Monsieur Jean-Louis Valentin, son Président, autorisé à signer par délibération du conseil, et désignée sous le terme « l'Administration », d'une part,

Et

La Maison de l'Emploi et de la Formation du Cotentin, association régie par la loi du 1^{er} juillet 1901, dont le siège social est situé 1, rue d'Anjou – Cherbourg-Octeville 50130 CHERBOURG-EN-COTENTIN, représentée par la ou le représentant-e dûment mandaté-e, et désignée sous le terme la MEF, d'autre part,

N° SIRET : 383 973 971 00039

Il est convenu ce qui suit :

PREAMBULE

Considérant que la MEF a été créée en 1991 avec pour objet le regroupement en un lieu unique de structures œuvrant dans le domaine de l'accueil, de l'information, du bilan et de l'orientation des publics en difficulté (Mission locale, PLIE, Balise, ...), mais aussi d'impulser une dynamique nouvelle aux actions menées en matière d'emploi et de formation.

Considérant le projet initié et conçu par la MEF conformément à son objet statutaire et aux dispositions du code du travail relatives au service public de l'emploi.

Considérant la compétence facultative de soutien à la MEF et aux dispositifs d'insertion par l'emploi suivant les dispositions du code du travail, prise par délibération du 21 septembre 2017.

Considérant que le projet ci-après présenté par la MEF poursuit un but d'intérêt général, consistant à participer au service public de l'emploi.

Considérant que, par délibération du 15 mars 2018, la CA du Cotentin a qualifié parmi les activités de la MEF celles qui relèvent d'un service économique d'intérêt général et celles qui relèvent d'un service non économique d'intérêt général en application de la Décision 2012/21/UE du 20 décembre 2011 de la Commission européenne relative à l'application de l'article 106, paragraphe 2, du Traité sur le Fonctionnement de l'Union européenne aux aides d'État sous forme de compensations de service public octroyées à certaines entreprises chargées de la gestion de service d'intérêt économique général.

Considérant que la présente convention s'adosse au dispositif législatif du code du travail régi par les articles L.5311-1, L.5313-1 et L.5314-1 pour constituer le mandat prévu à l'article 4 de la Décision 2012/21/UE du 20 décembre 2011 de la Commission européenne précitée en précisant la nature et la durée des missions de service public, la structure bénéficiaire et son champ d'action, la description du mécanisme de compensation de service public et les paramètres de calcul, de contrôle et de révision de la compensation et les modalités de récupération des éventuelles surcompensations et les moyens d'éviter ces dernières.

Acte rendu exécutoire
après réception en Sous-Préfecture

le : 28/03/2018
et publication ou notification
du : 27/03/2018

ARTICLE 1 - OBJET DE LA CONVENTION

Article 1-1 - La nature des obligations de service public de la MEF

L'article L.5311-1 du code du travail définit le service public de l'emploi comme le service qui a pour mission l'accueil, l'orientation, la formation et l'insertion ; il comprend le placement, le versement d'un revenu de remplacement, l'accompagnement des demandeurs d'emploi et l'aide à la sécurisation des parcours professionnels de tous les salariés.

Les articles 5313-1 et L.5314-2 du même code prévoient les obligations de services publics dévolues aux Maisons de l'emploi et aux Missions locales pour l'insertion professionnelle et sociale des jeunes.

Dans ce cadre, les missions de service public poursuivies par la MEF sont :

- Mise en place d'une stratégie territoriale partagée, en cohérence avec l'ensemble des politiques publiques de l'emploi,
- Contribution au développement de l'emploi notamment par l'information et la promotion des métiers auprès du public, ou encore par de mission relative à la clause sociale,
- Anticipation des mutations économiques, par le biais de dispositifs comme la gestion prévisionnelle des emplois et des compétences,
- Favorisation de l'insertion professionnelle et réduction des freins (culturels et sociaux) à l'accès à l'emploi.

Ces obligations de service public doivent être accomplies en répondant aux obligations particulières propres au service public de l'emploi prévues aux articles 5311-1 et 5321-1 à 5321-2 du code du travail :

- Les missions de service public de l'emploi, telles qu'exercées par la MEF, sont l'accueil, l'orientation, la formation et l'insertion. Elles comprennent le placement, l'accompagnement des demandeurs d'emploi et l'aide à la sécurisation des parcours professionnels de tous les salariés.
- Le service public de l'emploi, et en particulier celui du placement d'emploi, doit être assuré dans le respect des principes d'universalité et de gratuité d'accès, sans qu'aucune discrimination ne puisse être faite à raison de l'origine, du sexe, des mœurs, de l'orientation sexuelle, de l'identité de genre, de l'âge, de la situation de famille ou de la grossesse, des caractéristiques génétiques, de la particulière vulnérabilité résultant d'une situation économique apparente ou connue de son auteur, de l'appartenance ou de la non-appartenance, vraie ou supposée, à une ethnie, une nation ou une prétendue race, des opinions politiques, des activités syndicales ou mutualistes, des convictions religieuses, de l'apparence physique, du nom de famille, du lieu de résidence ou de la domiciliation bancaire, ou à raison de l'état de santé, de la perte d'autonomie ou du handicap, de la capacité à s'exprimer dans une langue autre que le français.

Suivant ces objectifs, la MEF porte, en application des dispositions du Code du travail précitées, les dispositifs suivants : la mission locale, et le PLIE. La MEF du Cotentin est par ailleurs labellisée Maison de l'emploi depuis le 7 décembre 2005. Enfin, l'association met en place une mission d'information sur la formation et l'emploi (MIFE). La MEF est par conséquent organisée autour de quatre activités principales :

- Mission Locale
- Plan Local pour l'Insertion et l'Emploi (PLIE)

- Activités labellisées maison de l'emploi
- Mission d'Information sur la Formation et l'Emploi (MIFE)

Par la délibération précitée du 15 mars 2018, la CA du Cotentin a qualifié parmi les activités de la MEF celles qui relèvent d'un service économique d'intérêt général et celles qui relèvent d'un service non économique d'intérêt général, conformément à la Décision 2012/21/UE du 20 décembre 2011 de la Commission européenne précitée :

- ❖ Les activités relatives à la Mission Locale et au PLIE sont qualifiées de services d'intérêt économique général.

L'association s'engage, à son initiative et sous sa responsabilité, à mettre en œuvre les missions de service public de placement de l'emploi qui lui sont dévolues par la loi et précisées aux articles L.5311-1, L.5313-1 et L.5314-1 précités du code du travail sur le territoire du Pays du Cotentin, c'est-à-dire à accompagner les jeunes de 16 à 25 ans vers l'emploi et la qualification (mission locale), et à mettre en œuvre le Plan Local pour l'Insertion et l'Emploi (PLIE).

L'Administration contribue financièrement à ce projet qualifié de service économique d'intérêt général par la délibération précitée en date du 15 mars 2018 et la présente convention.

Le respect des articles 3 à 10 de la présente convention est indispensable pour répondre aux exigences posées par la réglementation communautaire précitée relative aux compensations de service public octroyées à certaines entreprises chargées de la gestion de service d'intérêt économique général. En cas de non-respect des présentes dispositions et conformément au droit applicable en matière de récupération d'aide d'État et à l'article 10 de la présente convention, l'aide versée pourra faire l'objet d'une récupération.

L'Administration n'attend aucune contrepartie directe de cette subvention.

- ❖ Les activités labellisées maison de l'emploi et la MIFE sont qualifiées de service non économique d'intérêt général.

L'association s'engage, à son initiative et sous sa responsabilité, à mettre en œuvre les autres missions de service public de l'emploi, en dehors du placement d'emploi, qui relèvent de sa compétence sur le territoire du Pays du Cotentin, c'est-à-dire la mise en œuvre des activités correspondant au label Maison de l'Emploi, ainsi que l'aide à l'orientation professionnelle à travers la Mission d'Information sur la Formation et l'Emploi (MIFE).

L'Administration contribue financièrement à ce projet qualifié de service non économique d'intérêt général par la délibération précitée en date du 15 mars 2018 et la présente convention.

L'Administration n'attend aucune contrepartie directe de la subvention.

Article 1-2 – La champ d'intervention

Le champ d'intervention de la MEF couvre le territoire de la Communauté d'Agglomération du Cotentin.

ARTICLE 2 - DURÉE DE LA CONVENTION

La convention est conclue pour une durée de 3 années à compter de sa signature.

ARTICLE 3 – CONDITIONS DE DÉTERMINATION DE LA COMPENSATION DES OBLIGATIONS DE SERVICE PUBLIC

3.1 Les coûts annuels éligibles servant au calcul de la compensation de service public sont fixés en annexe I à la présente convention ;

Le subventionnement de l'Administration prend en compte, le cas échéant, l'ensemble des autres recettes perçues par la MEF pour les mêmes coûts éligibles relatifs aux obligations de service public, que ces recettes proviennent soit directement des produits de l'activité de la MEF, soit des financements publics des partenaires de la MEF (État, collectivités, etc.).

3.2 Les coûts à prendre en considération comprennent tous les coûts occasionnés par la mise en œuvre du projet et notamment :

- tous les coûts directement liés à la mise en œuvre du projet, qui :
 - ❖ sont liés à l'objet du projet et sont évalués en annexe ;
 - ❖ sont nécessaires à la réalisation du projet ;
 - ❖ sont raisonnables selon le principe de bonne gestion ;
 - ❖ sont engendrés pendant le temps de la réalisation du projet ;
 - ❖ sont dépensés par « la MEF » ;
 - ❖ sont identifiables et contrôlables ;

3.3 Lors de la mise en œuvre du projet, l'Association peut procéder à une adaptation à la hausse ou à la baisse de son (ses) budget(s) prévisionnel(s) à la condition que cette adaptation n'affecte pas la réalisation du projet et qu'elle ne soit pas substantielle au regard du coût total estimé éligible visé à l'article 3.1.

L'association notifie ces modifications à l'administration par écrit dès qu'elle peut les évaluer et en tout état de cause avant le 1^{er} juillet de l'année en cours.

Le versement du solde annuel conformément à l'article 5.2 ne pourra intervenir qu'après acceptation expresse par l'Administration de ces modifications.

3.4 Le financement public prend en compte, le cas échéant, un excédent raisonnable, constaté dans le compte-rendu financier prévu à l'article 6. Cet excédent ne peut être supérieur à 5 % du total des coûts éligibles des obligations de service public effectivement supportées.

ARTICLE 4 – CONDITIONS DE DÉTERMINATION DE LA CONTRIBUTION FINANCIÈRE

Article 4-1 : Pour les services d'intérêt économique général

L'Administration contribue financièrement à la Mission locale, pour un montant prévisionnel maximal de 225 228 EUR par an, au regard du montant total estimé des coûts éligibles, tels que déterminés à l'annexe I et conformément à l'article 3 de la présente convention.

L'Administration contribue financièrement au PLIE, pour un montant prévisionnel maximal de 149 640 EUR par an, au regard du montant total estimé des coûts éligibles, tels que déterminés à l'annexe I et conformément à l'article 3 de la présente convention.

Article 4-2 : Pour les services non économiques d'intérêt général

L'Administration contribue financièrement à ces services, pour un montant prévisionnel maximal de 158 995 € EUR par an déterminé à l'annexe II.

ARTICLE 6 – JUSTIFICATIFS

L'Association s'engage à fournir dans les six mois suivant la clôture de chaque exercice les documents ci-après :

- Le compte-rendu financier conforme à l'arrêté du 11 octobre 2006 pris en application de l'article 10 de la loi n°2000-321 du 12 avril 2000 relative aux droits des citoyens dans leurs relations avec les administrations (Cerfa n°15059). Ce document est accompagné d'un compte-rendu quantitatif et qualitatif du projet et définis d'un commun accord entre l'Administration et l'Association. Ces documents sont signés par le président ou toute personne habilitée.
- Les comptes annuels et le rapport du commissaire aux comptes prévus par l'article L 612-4 du code de commerce ou, le cas échéant, la référence de leur publication au Journal officiel.

D'une manière générale, l'association s'engage à justifier à tout moment sur la demande de la CA du Cotentin, l'utilisation des sommes reçues. Elle tiendra sa comptabilité à sa disposition à cet effet.

ARTICLE 7 - AUTRES ENGAGEMENTS

7.1 L'Association informe sans délai l'administration de toute nouvelle déclaration enregistrée au registre national des associations et fournit la copie de toute nouvelle domiciliation bancaire.

7.2 En cas d'inexécution, de modification substantielle ou de retard dans la mise en œuvre de la présente convention, l'Association en informe l'Administration sans délai par lettre recommandée avec accusé de réception.

7.3 L'Association s'engage à faire figurer de manière lisible l'identité visuelle de l'Administration sur tous les supports et documents produits dans le cadre de la convention.

ARTICLE 8 - ÉVALUATION

8.1 L'évaluation contradictoire porte notamment sur la réalisation du projet d'intérêt économique général et, le cas échéant, sur son impact au regard de l'intérêt général.

8.2 L'Association s'engage à fournir, au moins trois mois avant le terme de la convention, un bilan d'ensemble, qualitatif et quantitatif, de la mise en œuvre du projet dans les conditions précisées en annexe I de la présente convention.

8.3 L'Administration procède à la réalisation d'une évaluation contradictoire avec l'Association, de la réalisation du projet auquel elle a apporté son concours, sur un plan quantitatif comme qualitatif.

ARTICLE 9 - CONTROLE DE L'ADMINISTRATION

9.1 Pendant et au terme de la présente convention, un contrôle sur place peut être réalisé par l'Administration. L'Association s'engage à faciliter l'accès à toutes pièces justificatives des dépenses et tous autres documents dont la production serait jugée utile dans le cadre de ce contrôle conformément au décret du 25 juin 1934 relatif aux subventions aux sociétés privées. Le refus de leur communication entraîne la suppression de la subvention conformément à l'article 14 du décret-loi du 2 mai 1938.

9.2 L'Administration contrôle annuellement et à l'issue de la convention que la contribution financière n'excède pas le coût de la mise en œuvre du projet. Conformément à l'article 43-IV de la loi n° 96-314 du 12 avril 1996 portant diverses dispositions d'ordre économique et financier, l'Administration peut exiger le remboursement de la partie de la subvention supérieure aux coûts éligibles du projet augmentés d'un excédent raisonnable prévu par l'article 3.5 ou la déduire du montant de la nouvelle subvention en cas de renouvellement.

ARTICLE 10 – SANCTIONS ET MODALITÉS DE RÉCUPÉRATION DE LA SUBVENTION

10.1 En cas d'inexécution ou de modification substantielle et en cas de retard [significatif] des conditions d'exécution de la convention par l'Association sans l'accord écrit de l'Administration, celle-ci peut respectivement ordonner le reversement de tout ou partie des sommes déjà versées au titre de la présente convention conformément à l'article 43-IV de la loi n° 96-314 du 12 avril 1996, la suspension de la subvention ou la diminution de son montant, après examen des justificatifs présentés par l'Association et avoir entendu ses représentants.

10.2 Tout refus de communication ou toute communication tardive du compte-rendu financier mentionné à l'article 6 entraîne la suppression de la subvention en application de l'article 112 de la loi n°45-0195 du 31 décembre 1945. Tout refus de communication des comptes entraîne également la suppression de la subvention conformément à l'article 14 du décret-loi du 2 mai 1938.

10.3 En cas de non-respect des engagements découlant des obligations de services publics de la MEF, de la non-communication ou de la communication erronée des informations nécessaires à la détermination des compensations des obligations de services publics, de l'allocation des fonds en méconnaissance de l'article 4 et des annexes I et II, l'Administration sera tenue en application de l'article 108 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne et de l'article L.1511-1-1 du CGCT de procéder sans délai à la récupération des sommes déjà versées.

10.4 L'Administration informe l'Association de ces décisions par lettre recommandée avec accusé de réception.

ARTICLE 11 - CONDITIONS DE RENOUVELLEMENT DE LA CONVENTION

La conclusion éventuelle d'une nouvelle convention est subordonnée à la réalisation de l'évaluation prévue à l'article 9 et aux contrôles de l'article 10.

ARTICLE 12 – AVENANT

La présente convention ne peut être modifiée que par voie d'avenant, approuvé par l'instance délibérante de la CA du Cotentin. Les avenants ultérieurs feront partie de la présente convention et seront soumis à l'ensemble des dispositions non contraires qui la régissent.

ARTICLE 13 - ANNEXES

Les annexes I - II et III font partie intégrante de la présente convention.

ARTICLE 14 - RÉSILIATION DE LA CONVENTION

En cas de non-respect par l'une des parties de l'une de ses obligations résultant de la présente convention, celle-ci pourra être résiliée de plein droit par l'autre partie, sans préjudice de tous autres droits qu'elle pourrait faire valoir, à l'expiration d'un délai de deux mois suivant l'envoi d'une lettre recommandée avec accusé de réception valant mise en demeure de se conformer aux obligations contractuelles et restée infructueuse¹.

ARTICLE 15 - RECOURS

Tout litige résultant de l'exécution de la présente convention est du ressort du tribunal administratif de..... [Tribunal dans le ressort duquel l'Administration a son siège social].

Fait à Cherbourg-en-Cotentin, le

Pour le Président,
Le Vice-Président délégué

Benoît ARRIVÉ

La Présidente de la Maison de l'Emploi et de la
Formation,

Claudie LAUNOY

¹ La résiliation du contrat pour motif d'intérêt général ouvrant par ailleurs droit à indemnité est un principe général de droit des contrats administratifs. Il fait l'objet d'une jurisprudence constante: Conseil d'Etat du 2 mai 1958, affaire commune de Magnac-Laval. Elle s'applique d'office sans qu'il y ait lieu de la mentionner.

ANNEXE I : Les projets qualifiés de services économiques d'intérêt général

Obligation :

L'association s'engage à mettre en œuvre les projets suivants, comportant des « obligations de service public ».

Projet 1 : Mission locale

Charges du projet	Subvention de la CA Cotentin	Somme des financements publics (affectés au projet)
1 773 585 EUR	225 228 EUR	1 773 585 EUR

a) Objectif(s) :

La Mission locale a pour objet d'aider les jeunes de 16 à 25 ans révolus à résoudre l'ensemble des problèmes que pose leur insertion professionnelle et sociale. Elle accompagne annuellement près de 3000 jeunes.

Elle met en œuvre des actions suivant plusieurs orientations :

- Proposer un service d'accueil et de conseil de proximité.
- Mettre en œuvre des dispositifs d'accompagnement renforcé confiés par différents partenaires et financeurs.
- Lutter contre le décrochage scolaire.
- Mobiliser les jeunes vers l'emploi et la formation.
- Lever les freins sociaux des jeunes.

Les objectifs découlant de ces orientations sont fixés dans le plan d'actions 2018 de l'association.

b) Public(s) visé(s) : les jeunes de 16 à 25 ans non scolarisés.

c) Localisation : agglomération du Cotentin.

d) Moyens mis en œuvre :

Un accueil de proximité est proposé aux jeunes au sein de 21 lieux d'accueil répartis sur le territoire de la Communauté d'Agglomération du Cotentin. Un nouveau point d'accueil sera ouvert en 2018 à Montebourg.

Projet 2 : PLIE

Charges du projet	Subvention de la CA du Cotentin	Somme des financements publics (affectés au projet)
586 892 EUR	149 640 EUR	586 892 EUR

a) Objectif(s) :

Le PLIE est un dispositif d'animation porté par la Maison de l'Emploi de la Formation du Cotentin qui vise l'insertion durable des demandeurs d'emplois. Il vise à favoriser l'accès ou le retour à l'emploi et propose à ses bénéficiaires un parcours d'insertion individualisé autour d'actions d'orientation, de mise en situation de travail, d'aide à la recherche d'emploi...

Le PLIE vise à :

- assurer un accompagnement personnalisé et renforcé,
- mettre en œuvre les parcours d'insertion professionnelle,
- consolider le projet professionnel par l'orientation et la formation,
- favoriser l'accès et le maintien dans l'emploi.

Les objectifs qualitatifs et quantitatifs du PLIE sont fixés dans l'article 3 du protocole d'accord 2015-2019 conclu entre la CA du Cotentin, le Conseil départemental de la Manche, la Région et l'État.

b) Public(s) visé(s) : les personnes confrontées à une exclusion du marché du travail, en particulier les demandeurs d'emploi de longue durée (plus d'un an), les bénéficiaires du RSA ou d'autres minima sociaux, les personnes de plus de 45 ans, les travailleurs handicapés...

c) Localisation : l'agglomération du Cotentin.

d) Moyens mis en œuvre :

Le PLIE s'appuie sur un réseau de référents, défini en fonction des objectifs d'accompagnement annuel fixé dans le protocole d'accord, soit 1000 personnes par an entre 2018 et 2020.

Le réseau de référents est constitué de 12 référents représentant 10,4 équivalents temps plein et qui assurent des accueils, notamment à Cherbourg, La Hague, Valognes, Les Pieux.

Structures	Nb. de référents	Temps d'accompagnement PLIE	Publics accompagnés	Financement des postes
MEF	6	5,2 ETP	Demandeurs d'emploi RSA et non RSA	FSE Conseil Départemental Com. d'Agglomération Cotentin Etat/CGET
CCAS de la Hague	1	0,5 ETP	Demandeurs d'emploi non RSA	CCAS de La Hague
Com. d'agglo. Cotentin – Pôle prox. Les Pieux	1	0,68 ETP	Demandeurs d'emploi non RSA	Com. d'Agglomération Cotentin
Autres (INFREP et autres structures selon réponses à l'appel à projets du PLIE)	4	4 ETP	Demandeurs d'emploi non RSA	FSE
Total	12	10,4 ETP		

ANNEXE II : Les projets qualifiés de services non économiques d'intérêt général

L'association s'engage à mettre en œuvre les projets visés à l'article 1^{er} de la présente convention, qui n'ont pas été qualifiés d'intérêt économique général : les activités labellisées Maison de l'Emploi ainsi que la MIFE.

Activités labellisées MEF

Charges du projet	Subvention de la CA du Cotentin	Somme des financements publics (affectés au projet)
688 387 €	68 755 €	688 387€

MIFE

Charges du projet	Subvention de la CA du Cotentin	Somme des financements publics (affectés au projet)
194 197 €	90 240 €	194 197 €

a) Objectif(s) :

La MEF du Cotentin est labellisée *Maison de l'emploi* depuis le 7 décembre 2005. À ce titre, elle met en œuvre un plan d'actions qui se structure autour de deux axes d'interventions :

Axe 1 – Anticipation et accompagnement des mutations économiques :

- Appui Ressources Humaines du grand chantier EPR Flamanville 3.
- Gestion Prévisionnelle des Emplois et des Compétences Territoriale dans le cadre d'une équipe emploi formation territoriale.
- Plateforme de services ressources humaines.

Axe 2 – Contribution au développement local de l'emploi :

- Clauses sociales (ingénierie des clauses sociales dans les marchés publics et privés).
- Balise Cités Lab (appui à l'émergence des projets de créations d'activités).
- Discrimin'actions Cotentin Emploi (plan d'actions contre les discriminations à l'emploi et à la formation).

La MIFE s'attache à favoriser l'orientation professionnelle des habitants du Cotentin en :

- Proposant une offre de services d'information et d'aide à l'orientation professionnelle ;
- Contribuant à la professionnalisation des conseillers formateurs, enseignants ou médiateurs de l'emploi ;
- Développant une ingénierie sur l'orientation utilisant le numérique.

b) Public(s) visé(s) : Ces actions s'adressent à tout public : salariés, demandeurs d'emplois, jeunes, étudiants/scolaires, conseillers, formateurs, enseignants dans un objectif de professionnalisation.

c) Localisation : Agglomération du Cotentin.

d) Moyens mis en œuvre :

La MIFE dispose de centres ressources multimédia dont elle contribue à assurer l'animation. La subvention de 168 995 € inclut ainsi la participation de 22 840 € pour l'animation de l'espace emploi formation situé à la Maison des Services publics à Valognes. Il est à rappeler sur ce sujet que les engagements pris dans la convention signée avec l'ancienne communauté de communes Cœur de Cotentin le 04 décembre 2015 restent valables jusqu'au 31 décembre 2018.

La MEF anime également un centre ressources multimédia dans le cadre du service Balise CitésLab. La MEF fait aussi partie de l'équipe emploi formation, aux côtés notamment d'EDF, de l'État, de Pôle emploi, dans le cadre de l'accompagnement à la reconversion des salariés de l'EPR. Elle s'appuie enfin sur une plateforme de services RH, qui s'adresse aux TPE/PME.

ANNEXE III

**MAISON DE L'EMPLOI ET DE LA FORMATION DU COTENTIN
RECETTES PREVISIONNELLES 2018**

	MAISON DE L'EMPLOI	MIFE	MISSION LOCALE	PLIE	TOTAL
Comm Agglo Cotentin	68 755	90 240	225 228	149 640	533 863
Conseil Régional	52 000	35 948	227 965		315 913
Conseil Départemental	17 000		92 893	178 667	288 560
ETAT	328 826		968 121	4 500	1 301 447
Fonds Européens	129 918	32 009	119 378	254 085	535 390
Pôle Emploi			140 000		140 000
Autres partenaires	91 700	10 000			101 700
Autres produits	188	26 000			26 188
TOTAL	688 387	194 197	1 773 585	586 892	3 243 061

**MAISON DE L'EMPLOI ET DE LA FORMATION DU COTENTIN
DEPENSES PREVISIONNELLES 2018**

N° COMPTE	INTITULE	MAISON DE L'EMPLOI	MIFE	MISSION LOCALE	PLIE	GESTION	TOTAL
60	Achats	18 492	1 652	90 010	28 065	1 100	139 319
61	Services Extérieurs	25 420	8 829	99 305	25 780	4 300	163 635
62	Autres Services Extérieurs	28 629	8 270	97 255	16 572	20 460	171 186
64	Rémunération du personnel	566 560	161 386	1 352 814	470 284	189 138	2 740 182
68	Dotations	7 035	1 493	12 648	5 889	1 674	28 739
	TOTAL	646 136	181 630	1 652 032	546 591	216 672	3 243 061
622600	Gestion	42 251	12 557	121 553	40 301	-216 672	
	TOTAL DEPENSES	688 387	194 197	1 773 585	586 892	0	3 243 061

Participations avant la création de la CA

	MISSION LOCALE	PLIE DU COTENTIN	Autres activités MEF	Total
Cherbourg-en-Cotentin	108 129,80	55 000,00	87 755,00	250 884,80
CC Hague	14 025,40	28 000,00	24 200,00	66 225,40
CC Les Pieux	16 131,05	20 000,00	24 200,00	60 331,05
CC Douve Divette	9 263,25			9 263,25
CC St-Pierre Eglise	10 002,00			10 002,00
CC Val de Saire	10 850,00			10 850,00
CC Cœur du Cotentin	29 353,75		22 840,00	52 193,75
CC Côte des Isles	9 841,70			9 841,70
CC Vallée de l'Ouve	6 908,05			6 908,05
Total	214 505,00	103 000,00	158 995,00	476 500,00

Participations reprises par la CA en 2017 suite à la dissolution des EPCI

Participations après le transfert de compétence

	MISSION LOCALE	PLIE DU COTENTIN	Autres activités MEF
CAC	225 228,00*	149 640,00**	158 995,00
Total général	533 863,00		

* Soit une hausse de 10 723 € lié à la mise en place sur tout le territoire et calculé sur la base d'un cout moyen de 1,24 € / habitant

** Soit une augmentation de 46 640 € lié à la mise en place sur tout le territoire et calculé sur la base des objectifs d'accompagnement en lien avec le protocole du PLIE. Ceci permet le recrutement de 2,2 ETP pour couvrir le territoire de l'agglomération

Acte rendu exécutoire
 après réception en Sous-Préfecture
 le : 28/03/2018
 et publication ou notification
 du : 28/03/2018



1. *... ..*
 2. *... ..*
 3. *... ..*
 4. *... ..*
 5. *... ..*
 6. *... ..*
 7. *... ..*
 8. *... ..*
 9. *... ..*
 10. *... ..*